

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh zákona, ktorým sa mení zákon č. 170/2018 Z. z. o zájazdoch, spojených službách cestovného ruchu, niektorých podmienkach podnikania v cestovnom ruchu a o zmene a doplnení niektorých zákonov	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☐ Materiál nelegislatívnej povahy ☒ Materiál legislatívnej povahy ☐ Transpozícia práva EÚ
<i>V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:</i> Predkladaný materiál navrhuje doplniť zákon č. 170/2018 Z. z. o zájazdoch, spojených službách cestovného ruchu, niektorých podmienkach podnikania v cestovnom ruchu a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení predpisu č. 119/2019 Z. z. (ďalej len „zákon o zájazdoch“), ktorý je transpozíciou Smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2015/2302 z 25. novembra 2015 o balíkoch cestovných služieb a spojených cestovných službách, ktorou sa mení nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 2006/2004 a smernica Európskeho parlamentu a Rady 2011/83/EÚ a ktorou sa zrušuje smernica Rady 90/314/EHS (Ú. v. EÚ L 326, 11.12.2015).	
Termín začiatku a ukončenia PPK	-
Predpokladaný termín predloženia na MPK*	-
Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR*	apríl 2020

2. Definovanie problému
<i>Uveďte základné problémy, na ktoré navrhovaná regulácia reaguje.</i> Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky predkladá na rokovanie vlády Slovenskej republiky návrh zákona, ktorým sa dopĺňa zákon o zájazdoch z dôvodu potreby dočasne upraviť niektoré ustanovenia v súvislosti s vyhlásením mimoriadnej situácie uznesením vlády SR č. 111 z 11. marca 2020 podľa § 8 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 42/1994 Z. z. o civilnej ochrane obyvateľstva v znení neskorších predpisov. V dôsledku opatrení Slovenskej republiky a ostatných krajín sa utlmil cestovný ruch, poskytovanie zájazdov je determinované súčasnými okolnosťami, z toho dôvodu vznikla potreba upraviť možnosť pre cestovné kancelárie ponúkať cestujúcim odklad plnenia - náhradné poskytnutie zájazdu.
3. Ciele a výsledný stav
<i>Uveďte hlavné ciele navrhovaného predpisu (aký výsledný stav chcete reguláciou dosiahnuť).</i> Cieľom návrhu zákona je ponúknuť cestovným kanceláriám možnosť dohodnúť sa s cestujúcim na odklade plnenia a zároveň určiť isté výnimky z cestujúcich, ktorí budú mať nárok na okamžité vrátenia zaplatených finančných prostriedkov.
4. Dotknuté subjekty
<i>Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny návrhu dotknú priamo aj nepriamo:</i> cestujúci (občania), cestovné kancelárie, cestovné agentúry, poskytovatelia služieb cestovného ruchu

(doprava, ubytovanie, prenájom vozidiel, iné služby cestovného ruchu), poskytovatelia ochrany pre prípad úpadku cestovnej kancelárie (poisťovne, banky, zaist'ovne)

5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia boli posudzované?

Uveďte, aké alternatívne spôsoby na odstránenie definovaného problému boli identifikované a posudzované.

Alternatívou nula bola možnosť ponechať súčasný stav legislatívy, čo však predstavuje právnu neistotu pre cestujúcich aj cestovné kancelárie, keď zo súčasného znenia nie je zrejmé, kedy má cestujúci právo od zmluvy odstúpiť bez povinnosti zaplatiť odstupné.

Alternatívne bola zvažovaná možnosť zmeniť zákon o zájazdoch v tom zmysle, že cestujúci by mal možnosť výberu, nemusel by akceptovať odklad plnenia ponúkaný cestovnými kancelárkami a mohol by cestujúci požadovať refundáciu. Táto alternatívna by bola v súlade so Smernicou Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2015/2302 z 25. novembra 2015 o balíkoch cestovných služieb a spojených cestovných službách, ktorou sa mení nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 2006/2004 a smernica Európskeho parlamentu a Rady 2011/83/EÚ a ktorou sa zrušuje smernica Rady 90/314/EHS (Ú. v. EÚ L 326, 11.12.2015).

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? ☐ Áno ☒ Nie

Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

7. Transpozícia práva EÚ

Uveďte, v ktorých ustanoveniach ide národná právna úprava nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ spolu s odôvodnením.

Predkladaný materiál dopĺňa zákon o zájazdoch, ktorý je transpozíciou Smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2015/2302 z 25. novembra 2015 o balíkoch cestovných služieb a spojených cestovných službách, ktorou sa mení nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 2006/2004 a smernica Európskeho parlamentu a Rady 2011/83/EÚ a ktorou sa zrušuje smernica Rady 90/314/EHS (Ú. v. EÚ L 326, 11.12.2015), nejde však nad rámec požiadaviek uvedenej smernice, práve naopak ide o návrh, ktorý nedodržiava požiadavky uvedenej smernice.

8. Preskúmanie účelnosti**

Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti navrhovaného predpisu.

Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** nepovinné

9. Vplyvy navrhovaného materiálu

Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Sociálne vplyvy	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na informatizáciu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby pre občana z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne

Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
---	------------------------------------	--	------------------------------------

9. Poznámky

V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k návrhu.

Vplyvy na podnikateľské prostredie je možné kvalifikovať ako pozitívne aj negatívne. Podľa zákona o zájazdoch majú cestovné kancelárie povinnosť vrátiť cestujúcemu zaplatené finančné prostriedky do 14 dní od odstúpenia od zmluvy pri mimoriadnych a neodvratiteľných okolnostiach. Návrh zákona umožňuje cestovným kanceláriám, aby vo vzťahu k zájazdom, ktoré sa mali, resp. majú začať v období od 13. marca 2020 do 31. augusta 2020, mohli navrhnúť zmenu zmluvy o zájazde alebo zaslať oznámenie o odklade zájazdu, ak cestujúci navrhovanú zmenu zmluvy o zájazde neprijme. Na základe uvedeného je možné očakávať zmiernenie negatívnych dosahov spôsobených vyhlásením mimoriadnej situácie uznesením vlády SR č. 111 z 11. marca 2020 podľa § 8 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 42/1994 Z. z. o civilnej ochrane obyvateľstva v znení neskorších predpisov, keďže cestovné kancelárie nebudú počas uvedeného obdobia nútené k refundácii všetkých platieb, ktoré uhradil cestujúci za zájazd, ktorý sa však z dôvodu mimoriadnej situácie týkajúcej sa šírenia vírusu Covid-19 neuskutočnil, resp. neuskutoční. Dohoda medzi cestovnou kanceláriou a cestujúcim o náhradnom zájazde má byť uzatvorená do 31. augusta 2021.

Negatívny vplyv na podnikateľské prostredie spočíva predovšetkým v administratívnych nákladoch, ktoré bude musieť cestovná kancelária vynaložiť v súvislosti so zmenami zmlúv o zájazde alebo v súvislosti so zasielaním oznámení o odklade zájazdov. Ďalším negatívnym vplyvom na podnikateľské prostredie je odmietnutie odkladu zájazdu zo strany cestujúceho, ktorý má na takéto odmietnutie zákonný nárok (§ 33a ods. 6), pričom v takomto prípade je cestovná kancelária povinná danému cestujúcemu vrátiť všetky platby, ktoré od neho prijala na základe zmluvy o zájazde a to bezodkladne, najneskôr však do 14 dní odo dňa doručenia odmietnutia odkladu zájazdu. Rovnako negatívnym vplyvom na podnikateľské prostredie je i nemožnosť cestovných kancelárií požadovať od cestujúcich úhradu splátok ceny zájazdu, ibaže cestujúci prijme zmenu zmluvy o zájazde.

Sociálne vplyvy je možné kvalifikovať ako pozitívne a aj negatívne. Podľa zákona o zájazdoch majú všetci cestujúci právo odstúpiť od zmluvy pred začatím zájazdu bez povinnosti zaplatiť odstupné, ak v cieľovom mieste alebo v jeho bezprostrednej blízkosti nastanú neodvratiteľné a mimoriadne okolnosti, ktoré významne ovplyvnia poskytovanie zájazdu alebo prepravu cestujúcich do cieľového miesta. Návrhom zákona je toto právo, a teda právo odmietnuť odklad zájazdu, priznané len vybraným skupinám cestujúcich – a to cestujúcim, ktorých ekonomická situácia sa z dôvodu mimoriadnej situácie týkajúcej sa šírenia vírusu Covid-19 zhoršila (§ 33a ods. 6 písm. a) až d)) a cestujúcim, ktoré sú ku dňu doručenia dodatku k zmluve o zájazde tehotné (§ 33a ods. 6 písm. e)).

Návrh zákona má nepriamy pozitívny vplyv aj na sociálne prostredie súvisiaci so zamestnanosťou, predovšetkým z pohľadu existencie cestovnej kancelárie, ktorá sa vďaka možnosti odkladu plnenia nemusí dostať do úpadku, ktorý by jej hrozil, ak by všetci cestujúci využívali výlučne doteraz zákonom priznané právo na odstúpenie od zmluvy o zájazde.

10. Kontakt na spracovateľa

Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov

Tibor Hlinka (tibor.hlinka@mhsr.sk)

11. Zdroje

Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri vypracovávaní doložky, príp. analýz vplyvov vychádzali.

Spolupráca so Slovenskou asociáciou cestovných kancelárií a agentúr, Slovenskou asociáciou poisťovní, informácie od spotrebiteľských združení.

12. Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK

Uveďte stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov, ktoré Vám bolo zaslané v rámci

predbežného pripomienkového konania

Podľa bodu 2.5 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov sa jednotná metodika neuplatňuje na návrh zákona, ktorý má byť predmetom skráteného legislatívneho konania.